

# Jak sbírat údaje o migrantech: možnosti, výhody a limity

Studie mapující význam vybraných výzkumných nástrojů ke sběru údajů o rodinách migrantů ze třetích zemí v ČR při sledování integračních procesů<sup>1)</sup>

Zdeněk Uherek, Pavel Bareš, Veronika Beranská, Stanislav Brouček, Milada Horáková, Blanka Kissová, Jan Kubát a Danica Schebelle

Korespondence: doc. PhDr. Zdeněk Uherek, CSc.

Etnologický ústav Akademie věd ČR, v.v.i., Na Florenci 3/1420, Praha 1, 110 00; e-mail: uherek@eu.cas.cz

## KLÍČOVÁ SLOVA:

migrace, cizinci, Česká republika, metodologie

## KEY WORDS:

Migration, Foreigners, Czech Republic, Methodology

## ABSTRAKT:

Článek porovnává tři klíčové zdroje dat, které lze použít při studiu integrace rodin migrantů. V první části textu reflektuje posun od studia integrace jednotlivců k integraci rodin migrantů a podtrhuje význam tohoto kroku. V další části srovnává možnosti dat ze Sčítání lidu, domů a bytů s daty Cizineckého informačního systému a s daty, které lze získat konstrukcí výběrového souboru, resp. panelu.

Vedle otázky zaměření jednotlivých datových souborů se text soustřeďuje též na problematiku sledování změn v čase a sledování dopadů jednotlivých kroků integrační politiky státu. V případě konstrukce panelu se proto soustřeďuje podrobněji na otázku opakování výzkumu, obměny členů panelu a na jejich ochotu k následným výzkumům. Text konstatuje, že hromadně získávaná data prostřednictvím Sčítání lidu, domů a bytů a prostřednictvím Cizineckého informačního systému jsou bohužel k analýze údajů o rodinách málo uzpůsobená. Navíc sčítání neumožňuje pružně sledovat dynamiku vývojových změn. Výhody panelu snižují náklady na získání dat a jejich nereprezentativnost.

## RODINY A JEDNOTLIVCI V DOBĚ POKLESU MIGRAČNÍCH AKTIVIT

Přestože se z dlouhodobé historické perspektivy migrace spíše individualizuje (Castels & Miller 1998), rodinné vazby hrají podstatnou úlohu jak v premigračním stádiu a výběru migrační destinace, tak při transferových aktivitách a aktivitách adaptačních, resp. integračních. Rodina je klíčovým činitelem v procesu socializace jedince. V postmigračním období k této úloze spontánně rodinné sítě přistěhovačů přibírají též funkce adaptační, nebo integrační.

Důraz na rodinu při studiu současných migračních a integračních procesů není náhodný. V současné době dochází v migrační skladbě cizineckých skupin v České republice ke změnám. Zatímco od roku 1993, kdy vznikla Česká republika, do roku 2008 docházelo k nárůstu počtu cizinců na jejím území,<sup>2)</sup> s příchodem hospodářské krize a s procesem dalšího rozšiřování Evropské unie tento proces již není jednoznačný.

Zejména v 90. letech 20. století umožňovala nárůsty cizinců též velká prostupnost státních hranic. Československo nemělo zavedenu vízovou povinnost se státy rozpadajícího se Sovětského svazu ani s řadou dalších třetích zemí a Česká republika se v tomto období projevovovala současně jako cílová destinace migrantů, jako země tranzitní a v menší míře i jako země zdrojová. Současně se v roce 1990 stala i zemí azylovou. V prvních letech 21. století již sice zaznamenáváme výraznější regulaci vstupu do České republiky prostřednictvím víz, Česká republika jako stát přístupující do Evropské unie však začala být stále atraktivnější i pro imigranty usilující o trvalý pobyt (Uherek, Horáková, Pojarová & Korecká 2008; Čermák & Janská 2011).

Pokud sledujeme vývoj pobytového statusu, je zde patrné, že zejména v 90. letech 20. století dominovaly dlouhodobé pobyty, zatímco počet migrantů s trvalým pobytem byl oproti dlouhodobým vízům přibližně čtvrtinový. Na počátku 21. století se situace začala měnit a začal přibývat počet cizinců s trvalým pobytem. Tento trend ještě zesílil od roku 2009. Celkový počet legálně usazených cizinců přestal stoupat, ale i nadále narůstá počet cizinců s trvalým pobytem (zdroj dat ČSÚ).

Zatímco podíl cizinců s trvalým pobytem byl na celkové počtu cizinců v ČR ještě na konci 90. let přibližně čtvrtinový, v současné době je v ČR více cizinců s trvalým než dlouhodobým pobytem, což evokuje oprávněnost hypotéz o stabilizaci emigrace, o její postupné přeměně z migrace dočasné nebo tranzitní na dlouhodobou nebo trvalou (Drbohlav & kol. 2010). Jak už se několikrát v české historii projevilo, v České republice je dlouhodobé usazení zpravidla konceptualizováno pozitivněji než migrace. Pojmy sendentarizace a integrace jsou chápány jako související. Pobytový status však o skupině příliš mnoho nevyovídá.

Trend změn v pobytovém statusu cizinců není pravděpodobně spojen pouze s krizí. Může mít souvislost též s včleňováním ČR do evropských struktur, se stabilizací migračních sítí a vytvářením překážek krátkodobé migraci, která byla zejména v průběhu

90. let též významným ekonomickým stimulem.<sup>3)</sup> V roce 2006 například Milada Horáková konstatovala: „V roce 2005 bylo nejčastějším účelem pobytu cizinců zaměstnání (110 tis.), druhým nejčastějším důvodem bylo sloučení rodiny (78 tis.) a třetím pak podnikání na živnostenský list (31 tis.). Na konci roku 2005 pobývalo v ČR 6 tis. cizinců za účelem studia, z nichž bylo 1,4 tis. občanů EU. Více než 20,5 tis. cizinců pobývalo v ČR

## ABSTRACT:

The article compares three key sources of data, which can be used in the study of the integration of the families of migrants. In the first part of the text, it reflects the shift from the study of the integration of individuals to the integration of the families of migrants and underscores the importance of this step. In the next section, it compares the possibilities of the data from the census (Census of People, Homes and Flats) with the data of the Alien Information System and with the data that can be acquired by the construction of a sample of respondents, or panel. Besides the question of the aim of the individual data sets, the text also concentrates on the issue of the observation of changes in time and the observation of the impacts of the individual measures of the integration policy of the state.

In the case of the construction of the panel, it therefore focuses in more detail on the question of the repetition of research, replacement of the members of the panel and their willingness to participate in subsequent research. The text notes that the mass acquisitions of data through the Census of People, Homes and Flats and through the Alien Information System are, unfortunately, not adapted enough for the analysis of data on families. Moreover, the census does not allow the flexible observation of the dynamics of the development changes. The construction of the panel lowers the costs of data acquisition by creating a sample for every investigation separately, which is the most expensive method of data acquisition, but at the same time the text expresses scepticism on the lack of representativeness of the panels for the selective survey of the alien communities.

za jiným účelem. Na konci roku 2005 bylo v ČR 1,8 tis. azylantů a 0,2 tis. osob s humanitárním statutem. Účely pobytu signalizují, že se Česká republika stává zemí, v níž cizinci nehledají pouze příležitostný výdělek, ale přivádějí sem stále častěji své rodiny a směřují k usídlení“ (Horáková 2006: 12). Horákové tezi jsme dále ověřovali v roce 2008. Při sledování zejména ukazatele účelu pobytu sloučení rodiny, který byl tehdy k dispozici pro roky 2001-2005 je zřetelný kontinuální a výrazný nárůst tohoto účelu pobytu (Uherek, Horáková, Pojarová & Korecká 2008). Tento trend v současné době urychluje krize, která postihuje jak zdrojové, tak i cílové země a tudíž vytváří stimul k tomu, aby migranti v cílové zemi formou slučování rodin sami sebe stabilizovali. Po migračním boomeru přichází období, kdy krátkodobým ekonomickým migracím a hostujícími dělníkům začíná, slovy „Stephena Castlese“ zvonit hrana (Castles 1986).

Proces, který Stephen Castles popisuje, se týká 50. až 70. let 20. století, je lokalizován do západní Evropy a má podle Castlese tři fáze. V první fázi, 50. - 60. léta, převažuje flexibilní krátkodobá pracovní síla, která se začíná částečně stabilizovat v 60. letech, kdy jednotliví ekonomičtí migranti stále častěji začínají slučovat rodiny. Tento proces se zrychluje v 70. letech a kolem roku 1973, kdy přichází ropná krize, pokračuje, přestože uplatnění zahraničních dělníků je již výrazně limitováno. V průběhu 70. let dochází k restrukturalaci ekonomiky, poptávka po nekvalifikované pracovní síle již v původní míře nepřichází a v zemích západní Evropy zůstávají marginalizovaní nezaměstnaní ze třetího světa.

Pokud by se scénář opakoval i pro východní Evropu po roce 1989, nacházíme se právě ve druhé fázi ovšem s tím rozdílem, že imigranti ze třetích zemí nejsou pouze nekvalifikovaní dělníci, jejich vzdělanostní potenciál je vyšší, než tomu bylo v případě popisovaných migrantů do západní Evropy a ekonomický rozdíl mezi zdrojovými zeměmi a Českou republikou není často tak výrazný, jako tomu bylo v případě západoevropských zemí a jejich zdrojů migrace. Scénář integrace nikoli jednotlivců, ale rodin a dalších zájmových sítí je však obdobný, tudíž kalkulovat s integrací rodin je racionální, přestože nástroje k tomuto typu integrace jsou nedostatečně vyvinuty.

## DYNAMIKA ZMĚN V RODINĚ A NÁSTROJE K JEJICH ZAZNAMENÁNÍ

V době, kdy psal Castles uvedený text, bylo zřetelné, že integrace rodin znamená včlenění do sociálního, zdra-

votního, vzdělávacího, právního a dalších systémů, ale nebylo dostatek zkušeností, jak velké změny bude integrace znamenat ve struktuře rodin, jejich hodnotách, normách způsobu hospodaření apod. V postmigračním období lze uvažovat o dvou typech změn, které rodiny prodělávají. Jsou to změny a) ve vnitřní struktuře a b) ve způsobu vnějšího chování a získávání zdrojů pro existenci, tedy zjednodušeně změny vnější a vnitřní.

Změny ve vnitřní struktuře se velmi často týkají role ženy v rodinné ekonomice, ale též v rozhodovacím procesu o aktivitách rodiny. Vnitřní změny se týkají též percepce hranic rodiny, rodinné solidarity, strategií pro další rodinnou existenci. Těmito změnami se například zabývá pro evropské prostředí Eleonore Kofman ve svém textu Female 'Birds of Passage' a Decade Later: Gender and Immigration in the European Union (Kofman 1999) podobně jako Cohen v roce 1995 (Cohen 1995). Této tematiky se bylo možné v České republice spíše jen dotknout na malém vzorku několika rodin v rámci programu Interface, kde například byla zaznamenána tendence po marných pokusech integrace na trh práce se přiklánět k modelům rodinné ekonomiky (Eutin 2008).

V případě projektu Návrh informačního systému o rodinách imigrantů ze třetích zemí naše úsilí mířilo k otázkám prvotního přístupu k datům o rodinách migrantů ze třetích zemí a jejich relevanci. Posuzovány byly tři zdroje:

1. Cizinecký informační systém (dále též CIS);
2. Sčítání lidí, domů a bytů 2011 (dále též „SLDB 2011“);
3. Empirické šetření v rodinách cizinců ze třetích zemí (dále též CTZ) realizované řešiteli (Bareš, Horáková, Schebelle, Kubát, Uherek, Brouček & Beranská, 2013a, b).

Veškeré tyto zdroje byly hodnoceny a navzájem porovnány.

## CIZINECKÝ INFORMAČNÍ SYSTÉM JAKO ZDROJ ÚDAJŮ O RODINÁCH MIGRANTŮ

CIS představuje nejvíce aktuální a nejvíce relevantní zdroj informací o cizincích, respektive o cizincích ze třetích zemí (CTZ).<sup>4)</sup> Údaje z CIS se ale primárně týkají jedinců, nikoli rodin. Část údajů obsažených v CIS by mohla vést k identifikaci konkrétních osob, ale takovéto údaje mohou být využívány pouze orgány, které CIS vlastní, respektive jej spravují a využívají (tj. MV ČR - Cizinecká policie a Odbor azylové a migrační politiky). Při využívání tohoto typu údajů jsou i tyto orgány vázá-

<sup>4)</sup> Dále v textu jsou uváděny charakteristiky údajů v CIS v souvislosti se skupinou CTZ. Tyto charakteristiky údajů v CIS obdobně platí i pro obecnější skupinu cizinců. Hodnocení údajů o obecnější skupině cizinců ale nebylo předmětem naší práce a dále je proto hodnocena pouze relevance a využitelnost údajů z CIS o CTZ.



